

СТРОИТЕЛЬНЫЙ ЭКСПЕРТ

ОО «РНТО строителей»

№09-10 (330)

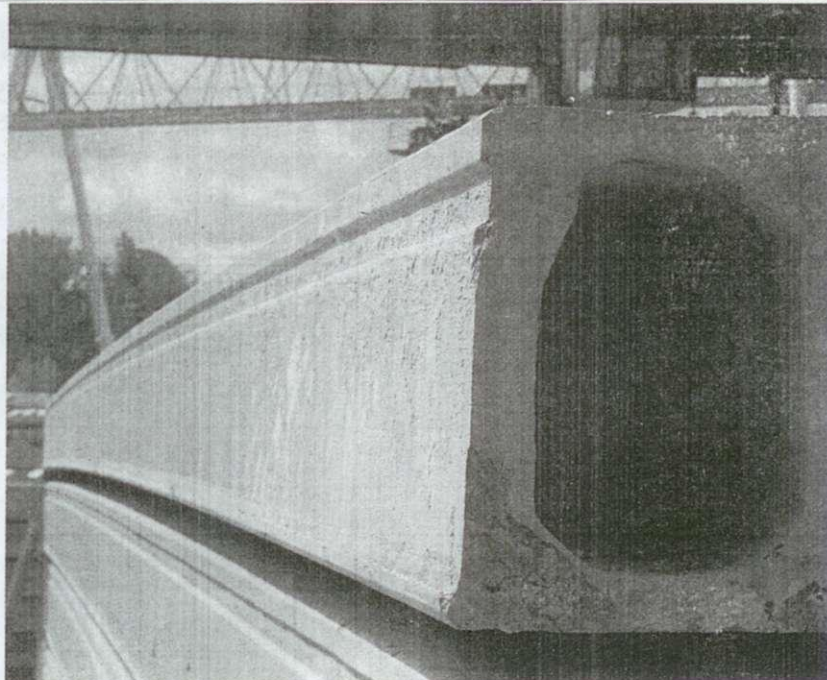


Издательство

май
2012



**Зам. генерального директора
ОАО «ВНИИжелезобетон», к.т.н., по-
четный строитель РФ Марк Наумович
ГОРБОВЕЦ — о повышении действен-
ности программы «Стратегия развития
промышленности строительных мате-
риалов на период до 2020 года».**



Как сделать, чтобы заработало?

С целью создания долговременных условий для устойчивого развития предприятий стройиндустрии на инновационной основе в интересах реализации концепции долгосрочного социально-экономического развития России, обеспечения ее экономической, оборонной и экологической безопасности, а также устранения накопившихся проблем в промышленности строительных материалов, связанных с технологическим отставанием: физической изношенностью основных производственных фондов, низкой конкурентоспособностью, высокой материалоемкостью и энергоемкостью, себестоимостью производства, «Минрегионразвития РФ» была разработана и утверждена Правительством РФ «Стратегия развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года».

Стратегия декларирует создание производства номенклатуры современных высокотехнологичных и конкурентоспособных стройматериалов, развитие машиностроительных предприятий по изготовлению современного оборудования для предприятий стройматериалов и передовых технологий с учетом имеющейся сырьевой базы, обеспечивающих долговечность, высокую экономичность эксплуатируемых зданий, а также обеспечение потребности отечественного рынка в стройматериалах, изготавливаемых на основе новых технологий производства.

При этом ставятся задачи технического перевооружения и модернизации действующих, а

также создание новых ресурсосберегающих, экономически безопасных производств; повышения эффективности НИОКР, обеспечения воспроизводства минерально-сырьевой базы и т.д.; приводятся прогнозные данные увеличения потребности в основных видах строительных материалов по инерционному и инновационному сценарию к 2020 году относительно 2010 года, а также общие и региональные целевые индикаторы потребности основных материалов в 2020 году и ввода по РФ дополнительных производственных мощностей, снижения износа основных фондов в России; определяются объемы инвестиций, вкладываемые в производство основных строительных материалов для реализации Стратегии в объеме 1588 млрд рублей или 150 млрд рублей ежегодно, а также дается прогноз финансирования НИОКР за счет внебюджетных средств в объеме 2,23 млрд руб. или 220 млн рублей в год. В материалах Стратегии отмечается, что более 55% основных строительных материалов идет на строительство жилья, соцульбита и ремонт.

В то же время приводится оговорка, что планируемые темпы развития строительства жилья в РФ, принятые в расчетах Стратегии (1 м² на человека в год) позволят устранить отставание от уровня обеспеченности жильем россиян от Западной Европы лишь к 2030 году, а от уровня обеспеченности жильем граждан в США — только к 2040 году. Так как при норме обеспеченности 18 м² на человека в РФ строится в год только 0,45 м², в Западной Европе, при

норме 48 м² на гражданина, ежегодно строится 2 м², а в США строит в год 3 м² жилья на одного человека, при норме 85 м². Кстати, в России 25% имеющегося жилищного фонда не имеет элементарных удобств, более 10% относится к ветхим, морально устаревшим конструкциям и подлежит обновлению, что еще больше усугубляет наше отставание от цивилизованного мира.

языка С.И. Ожегова), он имеет отношение к военному искусству и подразумевает умелое осуществление необходимых серьезных, действенных решений. Согласно всемирной энциклопедии, задачей стратегии является эффективное использование наличных ресурсов для достижения основной цели.

Даже по оговоркам, содержащимся в Стратегии, можно понаблюдать, что она не сможет моби-

необходимого количества, при планируемых в ФЦП «Жилище» и ее подпрограмме «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» на 2011–2015 гг. ресурсах, и темпах прироста ВВП 5–6% даже намечаемые объемы ввода жилья не смогут быть реализованы.

Следует отметить недостаточную корректность определения ис-

Уход государства с жилищного рынка не дал положительных результатов. Анализируя разработанную «Минрегионразвития» РФ «Стратегию развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года», нельзя не задаться вопросом: насколько реален к исполнению данный документ, ставит ли он четкую цель?

Бумажные намерения — еще не стратегия

Отмечено, что уход государства с жилищного рынка не дал положительных результатов.

Анализируя разработанную «Минрегионразвития» РФ «Стратегию развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года», нельзя не задаться вопросом: насколько реален к исполнению данный документ, ставит ли он четкую цель, дает ли правильные количественные и качественные ориентиры движению вперед и ключ к решению неотложных социально-экономических проблем или является всего лишь поверхностной констатацией сложившегося состояния в отрасли и перечнем всем и так известных проблем? Согласно определению термина «стратегия» (словарь русского

лизовать экономику страны для преодоления отставания развития промышленности строительных материалов, как основы развития домостроения и строительного комплекса, важнейшего инструмента социально-экономического развития страны, в короткий 10-летний срок.

Нужно заметить, что в предшествующее десятилетие, несмотря на благоприятный финансовый климат (вливание в экономику более 2 трлн рублей) руководством страны не удалось достигнуть даже советского уровня ввода жилья — 100 млн м² в год. Есть опасность, что и в предстоящее десятилетие, червяком мировым кризисом и сокращением объема внешних инвестиций, не учтя уроки прошлого и не обеспечив строительство жилья достаточным количеством стройматериалов

ходной базы показателей стратегии, а также динамики учета фактических результатов выполнения поставленных задач — из-за раздробления в «общероссийском классификаторе видов экономической деятельности» (ОКВД) комплексной отрасли промышленности строительных материалов, как это было ранее в классификаторе ОКОНХ, на многочисленные части, что привело к неоднозначной статистической трактовке и возможности манипулирования результатами отчетности.

Для обеспечения четкой взаимосвязи между стратегическими задачами и результатами их выполнения необходимо восстановить представление в действующих общероссийских классификаторах всех видов промышленности строительных материалов в едином отраслевом комплексе.

При этом следует расширить число видов строительных материалов — с учетом включения новых появившихся современных видов например, энергоэффективных полистиролбетонных тепловых изделий.

Тотребности анижены

Предложенные в «Стратегии» темпы роста основных строительных материалов занижены в 1,5–2 раза, крайне занижены потребности в таких важнейших видах основных материалов, как сборные железобетонные конструкции и изделия, панели и другие конструкции для крупнопанельного домостроения и, практически, не предусмотрен ввод дополнительных производственных мощностей по этим видам материалов, занижены объемы инвестиций и требующееся финансирование НИОКР, не раскрыта организационно-техническая основа модернизации и перевооружения, создания машиностроительной базы оборудования для этих целей и ввода новых производственных мощностей, механизм инвестирования и пр.

Судя по структуре представленных потребностей и запроса на ввод дополнительных мощностей производства основных материалов для строительства, названная Стратегия ориентирована на затратное кустарное, разовое домостроение. В стратегии практически нет качественных критериев развития основных видов строительных материалов, а попытки показать их для производства цемента и стекла слишком общи.

Стратегия должна нацеливать промышленность на разработку и внедрение новых видов цемента и вяжущих материалов, новых видов бетонов и теплоизоляционных материалов с использованием прорывных прогрессивных идей и научных открытий, обеспечивающих рост производства строительных конструкций, изделий и материалов на новой качественной основе.

Целевые индикаторы по критерию П должны быть существенно доработаны с конкретизацией и расшивкой всех декларируемых задач, с включением контрольных наименований и количественных показателей.

Очевидно, что без предшествующей научно-технической подготовки конкретных путей

модернизации и развития отрасли, проведения проектно-конструкторских работ специализированными проектными организациями, организации машиностроительной базы и освоения на ее основе инновационной техники реализация заявленных целей и задач невозможна.

Нужен Центр!

В целях реализации стратегии необходимо создание специализированного федерального стратегического центра, координирующего комплексность решения стратегических задач в виде регионального строительного министерства, что уже признано как руководством Минрегионразвития, так и общественными строительными союзами, например Российским союзом строителей. Без такого центра невозможно обеспечить должный баланс развития подотраслей промышленности строительных материалов, а с ним — и обеспечить уверенность инвесторов в эффективности капитальных вложений в развитие предприятия тех или иных подотраслей, ввиду возможности перепроизводства каких-либо из них и потери доходности. Без этого промышленность обречена топтаться на месте, ориентируясь на импортные технологии и оборудование, обречена на неуправляемость, дальнейшую зависимость от импорта оборудования и запчастей, рост себестоимости продукции, отток инвестиций, а домостроение также будет ориентировано на импорт оборудования, материалов и завышение стоимости жилья.

Следует признать, что в Стратегии фактически не предусматриваются меры, касающиеся сохранения и развития отрасли промышленности строительных материалов — в свете вступления России в ВТО.

В настоящее время эта отрасль не подготовлена к вступлению в ВТО, в связи с неконкурентоспособностью отечественных предприятий, имеющих устаревшее оборудование, пониженную производительность труда, повышенную энергоёмкость, недостаточную автоматизацию и компьютеризацию производственных процессов. Отрасль потеряла специализированную машиностроительную и испытательную базу и не имеет централизованной научной опоры, единого управления. Устранение

государственного, федерального и научно-технического руководства приведет к вбросу в страну устаревших технологий и оборудования — вместо инвестиций в развитие собственного производства. Преодоление отставания отрасли, обеспечение ее модернизации, создание условий для инновационного развития с доведением промышленности до конкурентоспособного уровня, недопущение развала в условиях ВТО, чреватого закрытием действующих заводов, безработицей, снижением налоговых отчислений и социальными потрясениями, является важной задачей данной Стратегии.

Не мало-, а МНОГОэтажка

Основой развития промышленности строительных материалов может служить лишь восстановление и развитие индустриализации производства и, в частности, массового индустриального домостроения.

Учитывая, что 70% населения нашей страны живет в городах, упор должен быть сделан на развитие многоэтажного, а не малоэтажного домостроения (доля которого не может превышать 30–40%), на основе сборных железобетонных конструкций и изделий, панелей и других конструкций для крупнопанельного домостроения, с прогнозом увеличения их потребления к 2020 году не в 2–2,2 раза, а в 4 и более раз, и на создание для них дополнительных мощностей.

Сборный железобетон — это стратегический материал заводского изготовления, который в сложных обстоятельствах может быть задействован в том числе и для решения военно-стратегических задач, а также для реализации планов в дорожном, железнодорожном, мостовом и специальном оперативном строительстве. Учитывая, что львиная доля стройматериалов потребляется в домостроении, которое является важнейшим фактором в деле обеспечения социального благосостояния населения, развитию железобетонных производств должна быть оказана серьезная государственная поддержка с выделением крупных бюджетных ассигнований — для обеспечения начальной стадии возрождения экономичного, высококачественного, реально

доступного, оптимального по соотношению цена/качество жилья эконом-класса.

Основой такого жилья может служить крупнопанельное и каркасно-панельное индустриальное домостроение, которое вдвое дешевле разового, индивидуального, объемного домостроения. Панельное жилье хорошо приспособлено для всех климатических районов России, применимо для круглогодичного массового строительства.



Возрождение в стране ранее существовавшей государственной системы создания инноваций и внедрения их в реальную экономику, устранение разрыва между наукой и производством, создание стимулов для научно-технической и инновационной деятельности в строительстве возможно лишь на индустриальной основе, при условии концентрации значительных финансовых средств.

Вместо заимствования на Западе, покупки и внедрения в России уже теряющих конкурентоспособность технологий и оборудования нам необходимо использовать уже наработанный ранее отечественный строительный опыт, нужно взглянуть в портфель созданных ведущими НИИ и КБ в СССР прогрессивных отечественных разработок и использовать их в виде начальной основы серийного выпуска оборудования, стартовой базы для проведения массовой модернизации.

Деньги в стране есть

В России у большей части населения имеются денежные средства и, главное, — необходимость и желание инвестировать их в расширение имеющегося и приобретение нового жилья эконом-класса по реальным, доступным ценам. Вместе с тем наивно рассчитывать на 30% собственных и заемных средств населения для приобретения жилья в собственность. Доля граждан в приобретении жилья в собственности может составлять не более 10–15%, остальное должно обеспечить государство. Решение жилищной проблемы реально может осуществляться путем строительства государственного социального жилья за счет государственных средств, с последующей его приватизацией.

Однако для эффективной реализации этой программы нужен мощный государственный заказ — напрямую (без участия посредников) для НИИ и

КБ, предприятий домостроения и машиностроения, нужна государственная специализированная комплексная структура, способная сконцентрировать усилия и целенаправленно реализовать эту глобальную задачу. Нужна низкопроцентная ипотека и разумное жилищное кредитование.

Решение вопросов модернизации и инновации может потребовать мобилизации всех средств, вплоть до временной национализации ряда машиностроитель-

ных заводов бывшего Минстройдормаша с опытом изготовления оборудования для промышленности строительных материалов и, в частности, для домостроительных комбинатов и заводов сборного железобетона.

Задача Стратегии состоит в правильной постановке цели и выборе ориентиров оперативной мобилизации и концентрации имеющихся в распоряжении государства сил и средств, направленных на ее реализацию.

Мне приходилось участвовать в создании индустриального крупнопанельного домостроения, в планировании организации инновационных процессов, НИОКР в промышленности строительных материалов, в организации опытного и серийного производства на заводах бывшего Минстройдормаша. Имеющийся опыт дает мне право на реальную оценку столь статусного документа.

К сожалению, приходится констатировать, что «Стратегия развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года» не дает действенных рычагов для успешного преодоления в 10-летний период отставания и необходимого развития промышленности строительных материалов. Уверен, что жизнь потребует пересмотра ФЦП «Жилище» и ее подпрограммы, касающейся ускорения решения жилищной проблемы, с учетом организационных ошибок прошлого десятилетия.

Принимая во внимание тот факт, что отсутствие реальных сдвигов в преодолении отставания в развитии промышленности строительных материалов может негативно отразиться на выполнении важнейшей социальной программы — обеспечении граждан страны достойным, комфортным жильем, считаю необходимым проведение существенной переработки Стратегии с привлечением широкого круга специалистов отрасли. |сб

